

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом на основу пријаве против Зорана Обрадовића ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 23.12.2013. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Обрадовић, ранији председник општине Брус, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је током вршења јавне функције председника општине Брус истовремено вршио функцију председника Фудбалског клуба ФК "Копаоник", који се преко Савеза спортова општине Брус финансирао из буџета општине Брус, и што је као председник Општинског већа општине Брус учествовао у разматрању и прихватању Програма рада Савеза спортова општине Брус за 2013. годину којим су обезбеђена финансијска средства за ФК "Копаоник", а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретној ситуацији имао није писмено обавестио Скупштину општине Брус и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ
ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Брус".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Зоран Обрадовић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Дана 15.4.2013. године на основу пријаве покренут је поступак против Зорана Обрадовића, ранијег председника општине Брус, ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења ове јавне функције истовремено вршио функцију председника ФК "Копаоник", који се преко Савеза спортова општине Брус финансирао из буџета општине Брус, и што је као председник Општинског већа општине Брус учествовао у разматрању и прихватању Програма рада Савеза спортова општине Брус за 2013. годину којим су обезбеђена финансијска средства за ФК "Копаоник", а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретној ситуацији имао није обавестио Скупштину општине Брус и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка 15.5.2013. године именовани није оспорио наводе из обавештења и обавестио је Агенцију да је поднео неопозиву оставку на функцију председника ФК "Копаоник".

Увидом у Регистар функционера који се води код Агенције утврђено је да је Зоран Обрадовић јавну функцију председника општине Брус вршио од 7.6.2012. године, док је увидом у решење Скупштине општине Брус број 02-33/2013-I од 16.8.2013. године утврђено да је овим решењем именовани разрешен са јавне функције председника општине Брус.

Увидом у допис ФК "Копаоник" број 15 од 14.2.2013. године утврђено је да је Зоран Обрадовић 19.1.2013. године изабран за председника овог клуба.

Увидом у дописе Општинске управе Брус број 07-2/2013-I од 12.2.2013. године и 07-2/2013-IV од 22.3.2013. године утврђено је да се ФК "Копаоник" преко Савеза спортова општине Брус финансира из буџета општине Брус, те да се сви спортски клубови и организације обраћају захтевом Савезу спортова, који те захтеве прослеђује председнику

општине Брус за доделу средстава, да на основу захтева клубова председник општине распоређује и преноси средства Савезу спортова општине Брус, који та средства даље прослеђује спортским клубовима, као и да је Савез спортова у Програму рада за 2013. годину предвидео средства за сваки клуб појединачно и доставио на разматрање Општинском већу општине Брус, које је овај програм рада прихватило са изменама и допунама и проследило Скупштини општине Брус на усвајање.

У смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном (ст. 1.), да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције (ст. 2.), да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса (ст. 3.) и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице (ст. 4.).

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 42. и 44. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07) председник општине је извршни орган општине, који, поред осталог, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина општине и наредбодавац је за извршење буџета, а сагласно чл. 45. истог закона председник општине је истовремено и председник општинског већа, које у смислу одредбе чл. 46. истог закона, поред осталог предлаже буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина.

Одредбом чл. 2. Закона о Агенцији прописано је да је повезано лице, поред осталих, правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером. Имајући у виду наведену законску одредбу, ФК "Копаоник" у односу на Зорана Обрадовића има својство повезаног лица.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између ФК "Копаоник", који се финансира из буџета општине Брус и Зорана Обрадовића, као председника општине Брус, који је истовремено и председник Општинског већа ове општине, постоји однос зависности, због чега је именовани истовременим вршењем функције председника овог клуба довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као председник општине, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, са којим се нашао у односу зависности, с обзиром на то да је као председник општине наредбодавац за извршење буџета и да је као председник општинског већа учествовао у прихватању Програма рада Савеза спортова општине Брус преко којег се финансира ФК чији је председник, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је прихватио функцију председника наведеног ФК и учествовао у прихватању Програма рада Савеза спортова општине Брус преко којег се финансира овај ФК, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Скупштину општине Брус и Агенцију, што није учинио, што именовани није оспорио, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења именованог да је поднео неопозиву оставку на функцију председника ФК "Копаоник", али је из напред наведених разлога нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој управној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да се ради о функционеру коме је јавна функција председника општине Брус

престала, што је утврђено увидом у решење Скупштине општине Брус број 02-33/2013-I од 16.8.2013. године.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији, па је сагласно чл. 51. ст. 2. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР

Татјана Бабић

WWW.CINS.rs